



МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ «МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН «ЗАПОЛЯРНЫЙ РАЙОН»
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА

166700 п.Искателей, Ненецкий автономный округ, ул.Губкина, д.10, тел. (81853) 4-81-44, факс. (81853) 4-79-64, e-mail: ksp-zr@mail.ru

от 27 мая 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов»

В соответствии с пунктом 8.1 Положения о Контрольно-счетной палате муниципального района «Заполярный район», утвержденного решением Совета муниципального района «Заполярный район» от 27.09.2013 № 436-р, проведена экспертиза проекта решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (далее – проект решения, решение о бюджете).

Субъектом правотворческой инициативы является глава Администрации муниципального района «Заполярный район».

Разработчиком проекта - Управление финансов Администрации муниципального района «Заполярный район».

Представленным проектом решения предлагается внести изменения в решение Совета Заполярного района от 19.12.2019 № 19-р «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» (с изменениями, внесенными решениями Совета Заполярного района от 06.02.2020 № 28-р, от 19.03.2020 № 36-р, от 29.04.2020 № 55-р).

Изменения вносятся в доходную и расходную части районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

Общий объем доходов районного бюджета на текущий год уменьшится на сумму 30 062,6 тыс. руб. (или на 2,6 % по отношению к утвержденным назначениям) за счет уменьшения субсидии из окружного бюджета (распоряжение губернатора НАО от 03.04.2020 № 102-рг «О мерах, направленных на обеспечение сбалансированности окружного бюджета», уведомлениями об изменении в бюджетную роспись главного распорядителя и распределении кассового плана на 2020 год (письмо Департамента строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа от 14.04.2020 № 2578).

Уменьшаются расходы на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в рамках подпрограммы 5 «Обеспечение населения Ненецкого автономного округа чистой водой» государственной программы Ненецкого автономного округа «Модернизация жилищно-коммунального хозяйства Ненецкого автономного округа»:

- на мероприятие «Строительство водоподготовительной установки в д. Макарово» в сумме 10 806,6 тыс. руб.;

– на организацию в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения в части подготовки объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду в сумме 19 256,0 тыс. руб.

В результате внесенных изменений общий объем доходов текущего года составит 1 113 114,0 тыс. руб. (изменение в разрезе доходных источников представлено в приложении 1 к настоящему заключению).

Расходы районного бюджета на текущий год увеличиваются на сумму 23 065,5 тыс. руб. (или на 1,8% по отношению к утвержденным назначениям) и составят 1 271 785,1 тыс. руб. (изменение утвержденных показателей в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов расходов бюджета представлено в приложении 2 к настоящему заключению).

В результате внесенных изменений программная часть бюджета увеличится на 23 065,5 тыс. руб. (или на 1,9%) и составит 1 206 410,6 тыс. руб. (или 94,9% от общей суммы расходов бюджета). Изменение утвержденных показателей в разрезе муниципальных программ представлено в приложении 3 к настоящему заключению.

Объем непрограммных расходов не изменится и составит 65 374,5 тыс. руб., или 5,1% от общей суммы расходов бюджета.

Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы в текущем периоде уменьшится на 30 062,6 тыс. руб. и составит 33 212,8 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, входящим в состав муниципального образования муниципального района «Заполярный район», в текущем периоде увеличится на 13 334,5 тыс. руб. и составит 652 996,7 тыс. руб. (из них 68 359,6 тыс. руб. на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности поселений).

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на софинансирование мероприятий государственных программ по решению вопросов местного значения, уменьшится на 331,5 тыс. руб. и составит 1 663,1 тыс. руб.

Объем муниципальной преференции муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» в виде субсидии на частичное обеспечение (возмещение) затрат, возникающих при проведении мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду, на текущий год увеличивается на 49 308,5 тыс. руб. и составит 72 173,3 тыс. руб. Вместе с тем, перечень мероприятий, на которые предоставляется муниципальная преференция дополняется мероприятиями в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения.

Кроме того, устанавливается порядок определения размера и предоставления муниципальной преференции:

- муниципальная преференция предоставляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до главного распорядителя бюджетных средств;

- порядок предоставления муниципальной преференции определяется в соответствии с муниципальным правовым актом Администрации муниципального района «Заполярный район».

В результате внесенных изменений распределение межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений уменьшается на 1 558,5 тыс. руб. и составит 13 174,5 тыс. руб.

Прогнозируемый дефицит районного бюджета текущего года составит 158 671,1 тыс. руб., или 14,6% утвержденного общего годового объема доходов районного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (в действующей редакции решения о бюджете утвержден профицит в сумме 105 543,0 тыс. руб.).

Превышение предельного размера дефицита бюджета, установленного пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ, не противоречит бюджетному законодательству, так как источником финансирования дефицита районного бюджета являются остатки денежных средств на счетах по учету средств бюджета (остаток средств по состоянию на 01.01.2020 – 268 093,6 тыс. руб.).

Проектом решения вносятся изменения в параметры районного бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов.

Общий объем доходов планового периода 2021-2022 годов остается неизменным и составляет 882 714,2 тыс. руб. и 983 843,1 тыс. руб. соответственно.

Объем расходов планового периода 2021-2022 годов составит 932 093,8 тыс. руб. в 2021 году с уменьшением на 5 216,5 тыс. руб. и 1 040 713,9 тыс. руб. в 2022 году с уменьшением на 464,3 тыс. руб. за счет:

уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках МП «Комплексное развитие поселений муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы», на 4 752,2 тыс. руб. в 2021 году;

уменьшения бюджетных ассигнований, предусмотренных в рамках МП «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» на 464,3 тыс. руб. в 2021 и 2022 годах.

Условно утвержденные расходы на плановый период 2021-2022 не изменятся и составят 21 443,4 тыс. руб. и 42 323,2 тыс. руб. соответственно.

Прогнозируемый дефицит бюджета в 2021 году составит 49 379,6 тыс. руб. (уменьшение по сравнению с утвержденным показателем составляет 5 216,3 тыс. руб. или на 0,6 %), в 2022 году планируется дефицит в сумме 464,3 тыс. руб. (уменьшение по сравнению с утвержденным показателем составляет 464,3 тыс. руб. или на 0,1%).

Размер дефицита планового периода соответствует ограничениям, установленным пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Источниками финансирования дефицита являются планируемые остатки средств на счете бюджета.

Соответствующие изменения вносятся в текстовую часть и приложения к решению о бюджете.

По результатам экспертизы представленного проекта решения Контрольно-счетная палата Заполярного района отмечает следующее.

1) В представленном проекте решения не отражены поступления денежных средств в размере 1 476 219,44 руб., перечисленные в бюджет района МП ЗР «Севержилкомсервис» (платежное поручение №2935 от 08.05.2020). Возврат преференции Администрации Заполярного района осуществлен по итогам контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Заполярного района «Проверка использования субсидии на частичное обеспечение (возмещение) затрат, возникающих при проведении мероприятий в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду, предоставленных муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» в рамках подпрограммы 3 «Обеспечение населения муниципального района «Заполярный район» чистой водой» муниципальной программы «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» в 2019 году».

Кроме того, в проекте решения также не отражены возвращенные в доход районного бюджета денежные средства в размере 207,3 тыс. руб. израсходованные МКУ ЗР «Северное» на цели, не соответствующие утвержденной бюджетной смете на 2019 год. Денежные средства поступили от МП ЗР «Севержилкомсервис» 08.05.2020.

В этой связи необходимы пояснения разработчика проекта решения.

2) В рамках подпрограммы 5 «Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района «Заполярный район»» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предусматривается предоставление иных межбюджетных трансфертов в сумме 787,9 тыс. руб. на приобретение запасных частей к сельскохозяйственной технике МКП «Великовисочный животноводческий комплекс» с целью обеспечения бесперебойной и качественной работы предприятия, улучшения условий труда работников предприятия, самостоятельной работы по заготовке сена, а также производства качественной молочной продукции и своевременной доставки ее до потребителей.

Постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 26.12.2019 N 228п «Об установлении расходных обязательств Заполярного района и определении целей, условий предоставления и порядка расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Заполярного района» не предусмотрено предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на вышеуказанные цели.

В пояснительной записке не представлена информация о принятии мер по устранению вышеуказанного несоответствия.

3) В рамках подпрограммы 2 «Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предусматривается уменьшение бюджетных ассигнований на организацию транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на сумму 1 645,1 тыс. руб. на 2020 год.

Из служебной записки №101 от б/д следует, что Отделом экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района рассчитана начальная (максимальная) цена контракта в соответствии с Приказом Минтранса России от 30.05.2019 № 158 «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» сроком на 2 года (с июня 2020 года по май 2022 года) на сумму 14 991 575,55 руб.

Проектом решения предусмотрено внесение изменений в объемы финансирования данного мероприятия только на 2020 год. Информация о необходимости (отсутствии необходимости) внесения изменений в объемы финансирования по данному мероприятию на 2021 год и 2022 год в пояснительной записке не отражена.

4) Проектом решения в части подпрограммы 3 «Обеспечение населения муниципального района «Заполярный район» чистой водой» и подпрограммы 4 «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предлагается изложить в новой редакции пункт 31 Решения о бюджете и исключить из Решения о бюджете приложения 12 и 12.1 - Порядки определения размера муниципальной преференции, предоставляемой муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» в виде субсидии на частичное обеспечение (возмещение) затрат, возникающих при проведении мероприятий в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду в 2020 году и 2021-2022 годах, соответственно.

Внесение данных изменений повлечет за собой исключение из решения о районном бюджете (его приложений) конкретного перечня мероприятий, подлежащего выполнению за счет средств преференции в виде субсидии, подлежащей предоставлению МП ЗР «Севержилкомсервис» в 2020 году, 2021 году и в 2022 году и отражение в решении о районном бюджете объемов преференции в виде субсидии только в суммовом выражении: на 2020 год в сумме 72 173,3 тыс. руб., на 2021 год в сумме 15 243,2 тыс. руб., на 2022 год в сумме 7 621,6 тыс. руб.

В служебной записке №86 от 18.05.2020 начальника отдела экономики и прогнозирования Администрации Заполярного района (далее – служебная записка №86) в обоснование данных изменений указано следующее.

Многолетняя практика реализации мероприятий в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду показала, что зачастую мероприятия не могут быть выполнены подрядчиком, что грозит неисполнением мероприятий в полном объеме, и как следствие, не эффективным использованием как средств районного, так и окружного бюджетов. В настоящее время, при изменении мероприятий данное решение должно быть вынесено на рассмотрение депутатам Совета Заполярного района с целью внесения изменений в решение о бюджете, что повлечет затягивание сроков реализации мероприятий. При этом необходимо учесть специфику региона и краткосрочный период навигации в округе.

В целях эффективного использования бюджетных средств по мероприятиям в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду, оперативной замене мероприятий и объемов финансирования в пределах выделенных лимитов бюджетных средств, Администрация Заполярного района предлагает все мероприятия по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду, исполнителем по которым является МП ЗР «Севержилкомсервис», объединить в одно отдельное мероприятие «Предоставление муниципальной преференции муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» в виде субсидии на частичное возмещение затрат, возникающих при проведении мероприятий в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду». Конкретный перечень в рамках отдельного мероприятия будет определен в соглашении, заключаемом Администрацией Заполярного района с МП ЗР «Севержилкомсервис», а также с Департаментом строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа. Любые изменения оформляются дополнительными соглашениями.

В соответствии со статьей 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Из вышеизложенного определения следует, что внесение изменений в порядок внесения изменений в перечень мероприятий и объемы финансирования по конкретным мероприятиям (в т.ч. замена одного мероприятия другим), возмещение затрат по которым предусмотрено за счет средств преференции в виде субсидии, предоставляемой МП ЗР «Севержилкомсервис» (через внесение изменений в соглашения о предоставлении преференции в виде субсидии, а не через внесение изменений в решение о районном бюджете), не повлечет за собой безусловное соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, поскольку связано с изменением заданных результатов, а не с достижением заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Соответственно, указание в служебной записке №86 эффективного использования средств бюджета в качестве цели внесения изменений в порядок внесения изменений в перечень мероприятий и объемы финансирования по конкретным мероприятиям, возмещение затрат по которым предусмотрено за счет средств преференции в виде субсидии, предоставляемой МП ЗР «Севержилкомсервис», является необоснованным.

Ссылки в служебной записке №86 на необходимость оперативной замены мероприятий и объемов финансирования в пределах выделенных лимитов бюджетных средств является необоснованными, поскольку КСП Заполярного района в ходе проведенной проверки использования МП ЗР «Севержилкомсервис» средств

преференции, полученных им в виде субсидии в 2019 году, установлено, что работы по мероприятию выполняются в течение полутора - двух лет.

В соответствии со статьей 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

На основании вышеизложенного исключение из решения о районном бюджете конкретных мероприятий муниципальной программы не соответствует положениям статьи 306.4 БК РФ и не позволит в дальнейшем осуществлять действенный контроль за использованием средств преференции в виде субсидии в разрезе конкретных мероприятий.

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район», утвержденным Постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 28.03.2018 N 60п (далее – Порядок №60п), муниципальная программа может включать в себя подпрограммы, реализуемые в соответствующей сфере социально-экономического развития района и деление муниципальной программы на подпрограммы осуществляется исходя из масштабности и сложности решаемых в рамках муниципальной программы задач.

Соответственно Порядок №60п не предусматривает деление программы на подпрограммы с одновременным выделением одного из мероприятий программы (без включения такого мероприятия в одну из подпрограмм программы).

Кроме того, учитывая, что в состав одного отдельного мероприятия предлагается включить мероприятия, подлежащие включению в подпрограмму 3 «Обеспечение населения муниципального района «Заполярный район» чистой водой» и подпрограмму 4 «Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района «Заполярный район» и, что в соответствии с пунктом 1.3 Порядка №60п подпрограмма может быть направлена на решение одной или нескольких задач муниципальной программы, то данное объединение в дальнейшем повлечет за собой искажение информации о решении соответствующих задач программы.

На основании вышеизложенного, а также учитывая положения статьи 36 БК РФ (принцип открытости (прозрачности)), КСП Заполярного района считает нецелесообразным изложение в проекте решения в новой редакции пункта 31 решения о районном бюджете и исключение из решения о районном бюджете приложений 12 и 12.1 - Порядков определения размера муниципальной преференции, предоставляемой муниципальному предприятию Заполярного района «Севержилкомсервис» в виде субсидии на частичное обеспечение (возмещение) затрат, возникающих при проведении мероприятий в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду в 2020 году и 2021-2022 годах, соответственно (подпункты 6, 18 и 19 пункта 1 проекта решения).

5) Из служебной записки № 84 от 12.05.2020 начальника отдела ЖКХ, энергетики, транспорта и экологии Администрации Заполярного района следует, что проектом решения предусмотрено проведение мероприятия «Модернизация водоподготовительной установки в п. Бугрино МО «Колгуевский сельсовет» НАО» (подпрограмма 3 «Обеспечение населения муниципального района «Заполярный район» чистой водой» МП «Комплексное развитие муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы»). В соответствии с проектом решения обеспечение (возмещение) затрат по данному мероприятию в сумме 6 066,9 тыс. руб. подлежит за счет средств преференции в виде субсидии, предоставляемой из районного бюджета МП ЗР «Севержилкомсервис»,

Порядок предоставления муниципальной преференции МП ЗР «Севержилкомсервис» в виде субсидии на частичное возмещение затрат, возникающих при проведении мероприятий в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду, утвержден постановлением Администрации муниципального района «Заполярный район» от 24.01.2018 № 17п (далее – Порядок №17п).

Пунктом 4 Порядка №17п установлено, что для целей настоящего Порядка затраты Предприятия на осуществление мероприятий в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду представляют собой выраженные в денежной форме и не имеющие инвестиционного характера: расходы, понесенные Предприятием в связи с поставкой, доставкой товаров или выполнением работ, которые осуществлены с привлечением физических лиц, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на договорной (контрактной) основе и (или) издержки, понесенные в результате выполнения работ силами Предприятия

Предоставление субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров выполнением работ, оказанием услуг, за исключением предоставления грантов в форме субсидий, в том числе муниципальным унитарным предприятиям, регламентировано пунктами 1-3.1, 5-5.1 и пунктом 9 статьи 78 БК РФ.

Предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципальным унитарным предприятиям и осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности регламентировано, соответственно, статьями 78.2 и 79 БК РФ.

На основании вышеизложенного по мероприятию «Модернизация водоподготовительной установки в п. Бугрино МО «Колгуевский сельсовет» НАО» с объемом финансирования в сумме 6 066,9 тыс. руб. требуется дополнительное обоснование, подтверждающее, что данные бюджетные ассигнования не имеют инвестиционного характера, а именно, что при проведении данного мероприятия не осуществляются капитальные вложения в объекты капитального строительства муниципальной собственности (статья 78.2 БК РФ) и не осуществляются бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности

(статья 79 БК РФ) или принять меры по приведению проекта решения, в части данного мероприятия, в соответствие с положениями БК РФ.

б) В рамках подпрограммы 2 «Управление муниципальным имуществом» МП «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по установке узлов коммерческого учета тепловой энергии в зданиях, находящихся в собственности муниципальных образований МО «Тельвисочный сельсовет» НАО, МО «Хоседа-Хардский сельсовет» НАО.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия в п.Харута («Установка узла коммерческого учета тепловой энергии в здании аэропорта по ул.Победы, д.18») в сумме 173,3 тыс. руб. определен на основании локального сметного расчета, составленного МКУ «Северное» (за исключением суммы сметной прибыли и НДС). Согласно информации, представленной в служебной записке начальника отдела ЖКХ, энергетики, транспорта и экологии, для проведения работ по установке узла коммерческого учета планируется заключить договор с единственным поставщиком. В соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), согласно которому проектно-сметный метод определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком определен только на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства. Частью 9.1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что проектно-сметный метод может применяться при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на текущий ремонт зданий, строений, сооружений, помещений. Во всех остальных случаях следует руководствоваться методом сопоставимых рыночных цен и анализа рынка (часть 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ).

Дополнительно представлены три коммерческих предложения: МП ЗР «Севержилкомсервис» - 156,1 тыс. руб.; ИП Ляпин Ю.В.- 226,0 тыс. руб., ООО «Инженерный центр «СКАДА» - 156,0 тыс. руб. Средняя стоимость – 179,4 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в с. Тельвиска (в административных зданиях по адресам: ул. Центральная, д.26 «А», ул. Школьная, д.9) определен на основании коммерческих предложений по наименьшей цене – 385,5 тыс. руб. Так же в качестве обоснования затрат на установку узлов коммерческого учета тепловой энергии представлены локальные сметные расчеты, составленные МКУ ЗР «Северное» на общую сумму 517,966 тыс. руб.

Пункт 3.2 постановления Администрации муниципального района «Заполярный район» от 26.12.2019 N 228п «Об установлении расходных обязательств Заполярного района и определении целей, условий предоставления и порядка расходования межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Заполярного района» в действующей редакции не соответствует положениям пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона №44-ФЗ в части возможности осуществления закупки товара, работы или услуги у единственного поставщика на сумму, не превышающую

шестисот тысяч рублей. В составе документов к проекту решения о внесении изменений в районный бюджет представлены пояснения, что соответствующие изменения будут внесены в Постановление №228 организационно-правовым отделом Администрации Заполярного района.

7) В рамках подпрограммы 2 «Управление муниципальным имуществом» МП «Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района «Заполярный район» на 2017-2022 годы» предусматриваются бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Эксплуатационные и иные расходы по содержанию объектов до передачи в государственную собственность, собственность муниципальных образований поселений, в оперативное управление муниципальным учреждениям и казенным предприятиям, в хозяйственное ведение муниципальным унитарным предприятиям» в сумме 437,7 тыс. руб. Расчет расходов на содержание объекта «Очистные сооружения производительностью 2 500 м³ п. Искателей» до передачи в эксплуатирующую организацию произведен исходя из расчетных технических данных, указанных в пояснительной записке к Проектной документации.

Не представлена информация в каком режиме будет работать объект (на полную мощность или в тестовом режиме).

8) В рамках МП «Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы» предусматриваются бюджетные ассигнования:

8.1) На реализацию в текущем году мероприятия «Разработка проектной документации на капитальный ремонт наружной бытовой канализации п.Амдерма МО «Поселок Амдерма» НАО» в сумме 5 109,9 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия определен на основании сметы на проектные (изыскательские) работы, составленной МКУ ЗР «Северное».

Частью 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), установлено, что проектно-сметный метод заключается в определении начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), на:

– строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства на основании проектной документации в соответствии с методиками и нормативами (государственными элементными сметными нормами) строительных работ и специальных строительных работ, утвержденными в соответствии с компетенцией федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, или органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

– проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, за исключением научно-методического руководства, технического и авторского надзора, на основании согласованной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия и в соответствии с реставрационными нормами и правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным

Правительством Российской Федерации в области государственной охраны объектов культурного наследия.

Согласно части 6 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Использование иных методов допускается в случаях, предусмотренных частями 7 - 11 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ.

Следует отметить, что в письмах Министерства экономического развития РФ от 21.01.2016 № Д28и-89 и от 19.08.2016 № ОГ-Д28-9994 со ссылкой на части 6 и 9 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ также указано, что при определении и обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на выполнение работ по подготовке проектно-сметной документации, а также работ по инженерным изысканиям заказчиком не может быть применен проектно-сметный метод.

Таким образом, считаем целесообразным при планировании бюджетных ассигнований на разработку проектной документации на капитальный ремонт наружной бытовой канализации п.Амдерма МО «Поселок Амдерма» НАО руководствоваться методом сопоставимых рыночных цен и анализа рынка.

8.2) В виде межбюджетных трансфертов МО «Великовисочный сельсовет» НАО на реализацию в текущем году мероприятия «Создание площадок накопления твердых коммунальных отходов (включая площадки для накопления твердых коммунальных отходов в поселениях, где установлены контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов) в муниципальных образованиях» в сумме 1 441,9 тыс. руб. В рамках данного мероприятия планируется создать площадки накопления твердых коммунальных отходов (10 контейнерных площадок), приобрести и установить на площадках 20 контейнеров, возле индивидуальных жилых зданий.

Согласно Приложению 17 к постановлению Администрации Заполярного района от 26.12.2019 № 228п (далее – постановление № 228п) одним из условий предоставления межбюджетных трансфертов является наличие площадки накопления твердых коммунальных отходов в реестре мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, расположенных на территории сельских поселений, входящих в состав муниципального образования Муниципальный район «Заполярный район», утвержденного постановлением Администрации Заполярного района от 04.06.2019 № 87п (далее – реестр). По МО «Великовисочный сельсовет» НАО в данном реестре находятся 4 контейнерных площадки с 6 контейнерами, обустроенные возле многоквартирных домов.

В этой связи планирование бюджетных ассигнований в виде межбюджетных трансфертов на создание площадок накопления твердых коммунальных отходов (включая площадки для накопления твердых коммунальных отходов в поселениях, где установлены контейнеры для сбора твердых коммунальных отходов) по МО «Великовисочный сельсовет» НАО, не соответствует условиям предоставления межбюджетных трансфертов, установленным в приложении 17 к постановлению № 228п.

9) В рамках МП «Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по

капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района «Заполярный район» на 2020-2030 годы» предусматриваются бюджетные ассигнования МКУ ЗР "Северное":

- в сумме 17059,2 т.р. на капитальный ремонт жилого дома № 5а по ул. Полярная в с. Тельвиска с целью нормализации температурного режима.

Объект введен в эксплуатацию в декабре 2017 года, в 2018 году был проведен текущий ремонт. 11 из 12-ти квартир находятся в муниципальной собственности.

В июне 2019 были выделены средства на обследование технического состояния фундамента жилого дома и был заключен муниципальный контракт от 26.08.2019 с ООО «СПК-ИНЖИНИРИНГ» на сумму 183 915,87 руб. На основании заключения по обследованию технического состояния фундамента в апреле 2020 разработана рабочая документация по нормализации температурного режима на вышеуказанном объекте. Проектная документация направлена в Департамент внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа для проведения сметной достоверности (договор 036-20/Д от 17.04.2020). Предварительная дата получения положительного заключения 17 июня 2020 года;

- в сумме 11500,4 т.р. на капитальный ремонт 12 квартир жилого дома № 37 по ул. Центральная в п. Каратайка с целью нормализации температурного режима. Объект введен в эксплуатацию в декабре 2016 года, в 2017 и 2018 годах были проведены текущие ремонты. Дом находится в муниципальной собственности, заселен в июне 2018 года. В марте 2020 разработана рабочая документация по нормализации температурного режима на вышеуказанном объекте. Департаментом внутреннего контроля и надзора Ненецкого автономного округа проведена сметная достоверность проектной документации (договор 017-20/Д от 05.03.2020), получено положительное заключение от 20.04.2020 № 83-1-1-2-013119-2020.

Необходимо отметить, что планируется осуществить капитальный ремонт жилых домов, введенных в эксплуатацию 2016-2017 годах, находящихся на гарантии.

В этой связи Контрольно-счетная палата полагает, что необходимы пояснения разработчика проекта решения.

Исходя из вышеизложенного, Контрольно-счетная палата Заполярного района полагает, что проект решения Совета Заполярного района «О внесении изменений в решение Совета муниципального района «Заполярный район» «О районном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов» может быть принят к дальнейшему рассмотрению Советом Заполярного района с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Заполярного района

Е.В. Субоч

Исп. Субоч Е.В., Гамкив О.П., Носова О.К., Попова С.Г., Сахарова Г.А.

Приложение 1

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	Утверждено на 2020 год (решение от 19.03.2020 № 36-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Налоговые доходы	716 754,2	716 754,2	0,0	0,0%
Налог на доходы физических лиц	675 120,2	675 120,2	0,0	0,0%
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	5,0	5,0	0,0	0,0%
Единый налог на вмененный доход	8 541,0	8 541,0	0,0	0,0%
Единый сельскохозяйственный налог	32 424,5	32 424,5	0,0	0,0%
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	345,0	345,0	0,0	0,0%
Земельный налог	288,5	288,5	0,0	0,0%
Государственная пошлина	30,0	30,0	0,0	0,0%
Неналоговые доходы	368 296,8	368 296,8	0,0	0,0%
Арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена	331 785,4	331 785,4	0,0	0,0%
Арендная плата за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов	3 103,2	3 103,2	0,0	0,0%
Арендная плата за имущество, находящееся в оперативном управлении органов управления муниципальных районов и созданных ими учреждений	118,4	118,4	0,0	0,0%
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов (за исключением земельных участков)	186,0	186,0	0,0	0,0%
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных муниципальными районами	83,2	83,2	0,0	0,0%
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности муниципальных районов	354,9	354,9	0,0	0,0%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	27 950,9	27 950,9	0,0	0,0%
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов муниципальных районов	114,0	114,0	0,0	0,0%
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов	3 447,2	3 447,2	0,0	0,0%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов муниципальных районов	37,0	37,0	0,0	-
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	443,1	443,1	0,0	-
Прочие неналоговые доходы	673,5	673,5	0,0	0,0%
Всего налоговых и неналоговых доходов	1 085 051,0	1 085 051,0	0,0	0,0%
Безвозмездные поступления	58 125,6	28 063,0	-30 062,6	- 51,7%
Субсидии	51 317,8	21 255,2	-30 062,6	- 58,6%
Субвенции	2 773,0	2 773,0	0,0	0,0%
Иные межбюджетные трансферты	9 184,6	9 184,6	0,0	0,0%
Доходы от возврата межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	648,5	648,5	0,0	-
Возврат остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-5 798,3	-5 798,3	0,0	-
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 143 176,6	1 113 114,0	-30 062,6	-2,6%

Приложение 2

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2020 год (в ред. решения от 29.04.2020 № 55-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Администрация Заполярного района	864 714,1	888 157,7	23 443,6	2,7%
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	73 363,6	73 363,6	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	9 381,3	10 807,6	1 426,3	15,2%
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	25 576,6	25 576,6	0,0	0,0%
Обеспечение пожарной безопасности	0,0	1 921,6	1 921,6	0,0%
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	90,0	90,0	0,0	0,0%
Сельское хозяйство и рыболовство	6 927,2	7 715,1	787,9	11,4%
Транспорт	33 632,8	31 877,2	-1 755,6	-5,2%
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	21 903,7	21 903,7	0,0	0,0%
Другие вопросы в области национальной экономики	570,0	570,0	0,0	0,0%
Жилищное хозяйство	111 898,8	118 197,2	6 298,4	5,6%
Коммунальное хозяйство	352 701,1	365 996,6	13 295,5	3,8%
Благоустройство	92 166,4	93 947,8	1 781,4	1,9%
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	93 383,0	93 383,0	0,0	0,0%
Другие вопросы в области образования	3 104,9	3 104,9	0,0	0,0%
Культура	3 150,0	3 150,0	0,0	0,0%
Пенсионное обеспечение	14 355,1	14 355,1	0,0	0,0%
Социальное обеспечение населения	1 312,1	1 312,1	0,0	0,0%
Массовый спорт	18 014,0	18 014,0	0,0	0,0%
Периодическая печать и издательства	3 183,5	2 871,6	-311,9	-9,8%
Управление финансов Администрации Заполярного района	315 868,1	315 490,0	-378,1	-0,1%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	33 622,4	33 622,4	0,0	0,0%
Резервные фонды	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0%
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований	68 663,8	68 663,8	0,0	0,0%
Иные дотации	128 391,7	128 391,7	0,0	0,0%
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	80 190,2	79 812,1	-378,1	-0,5%
Совет Заполярного района	33 674,7	33 674,7	0,0	0,0%
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	4 959,0	4 959,0	0,0	0,0%
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципального образования	25 083,5	25 083,5	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	2 936,7	2 936,7	0,0	0,0%
Социальное обеспечение населения	695,5	695,5	0,0	0,0%
УМИ Администрации Заполярного района	15 982,3	15 982,3	0,0	0,0%
Другие общегосударственные вопросы	15 882,3	15 882,3	0,0	0,0%
Другие вопросы в области национальной экономики	100,0	100,0	0,0	0,0%
Контрольно-счетная палата Заполярного района	18 480,4	18 480,4	0,0	0,0%
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного надзора)	18 480,4	18 480,4	0,0	0,0%
ВСЕГО РАСХОДЫ	1 248 719,6	1 271 785,1	23 065,5	1,8%

Приложение 3

(тыс. руб.)

Наименование муниципальной программы/подпрограммы	Утверждено на 2020 год (в ред. решения от 29.04.2020 № 55-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Муниципальная программа "Управление финансами в муниципальном районе "Заполярный район" на 2017-2022 годы"	229 885,0	229 885,0	0,0	0,0%
Муниципальная программа "Развитие административной системы местного самоуправления муниципального района "Заполярный район" на 2017-2022 годы"	281 817,5	282 553,8	736,3	0,3%
<i>Подпрограмма 1 "Реализация функций муниципального управления"</i>	<i>104 639,1</i>	<i>104 639,1</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
<i>Подпрограмма 2 "Управление муниципальным имуществом"</i>	<i>6 024,3</i>	<i>8 940,6</i>	<i>2 916,3</i>	<i>48,4%</i>
<i>Подпрограмма 3 "Материально-техническое и транспортное обеспечение деятельности органов местного самоуправления Заполярного района"</i>	<i>85 166,8</i>	<i>85 166,8</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0%</i>
<i>Подпрограмма 4 "Обеспечение информационной открытости органов местного самоуправления Заполярного района"</i>	<i>3 282,9</i>	<i>2 971,0</i>	<i>-311,9</i>	<i>-9,5%</i>
<i>Подпрограмма 5 "Организация и проведение официальных мероприятий муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>2 514,2</i>	<i>1 024,2</i>	<i>-1 490,0</i>	<i>-59,3%</i>
<i>Подпрограмма 6 "Возмещение части затрат органов местного самоуправления поселений Ненецкого автономного округа"</i>	<i>80 190,2</i>	<i>79 812,1</i>	<i>-378,1</i>	<i>-0,5%</i>
Муниципальная программа "Комплексное развитие муниципального района "Заполярный район" на 2017-2022 годы"	412 621,4	426 151,3	13 529,9	3,3%
<i>Предоставление муниципальной преференции муниципальному предприятию Заполярного района "Севержилкомсервис" в виде субсидии на частичное возмещение затрат, возникающих при проведении мероприятий в сфере электро-, тепло-, водоснабжения населения и водоотведения, в том числе при подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к осенне-зимнему периоду</i>	<i>0,0</i>	<i>72 173,3</i>	<i>72 173,3</i>	<i>0,0%</i>
<i>Подпрограмма 2 "Развитие транспортной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>56 712,8</i>	<i>54 957,2</i>	<i>-1 755,6</i>	<i>-3,1%</i>
<i>Подпрограмма 3 "Обеспечение населения муниципального района "Заполярный район" чистой водой"</i>	<i>45 445,3</i>	<i>25 690,5</i>	<i>-19 754,8</i>	<i>-43,5%</i>
<i>Подпрограмма 4 "Энергоэффективность и развитие энергетики муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>56 633,2</i>	<i>16 930,9</i>	<i>-39 702,3</i>	<i>-70,1%</i>
<i>Подпрограмма 5 "Развитие социальной инфраструктуры и создание комфортных условий проживания на территории муниципального района "Заполярный район"</i>	<i>253 830,1</i>	<i>256 399,4</i>	<i>2 569,3</i>	<i>1,0%</i>
Муниципальная программа "Безопасность на территории муниципального района "Заполярный район" на 2019-2030 годы"	25 666,6	27 588,2	1 921,6	7,5%
Муниципальная программа "Чистая вода"	13 610,1	2 061,9	-11 548,2	-84,9%
Муниципальная программа "Строительство (приобретение) и проведение мероприятий по капитальному и текущему ремонту жилых помещений муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	115 734,5	122 032,9	6 298,4	5,4%
Муниципальная программа "Развитие коммунальной инфраструктуры муниципального района "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	85 322,7	97 450,2	12 127,5	14,2%
Муниципальная программа "Обеспечение населения централизованным теплоснабжением в МО "Муниципальный район "Заполярный район" на 2020-2030 годы"	18 687,3	18 687,3	0,0	0,0%
ВСЕГО РАСХОДЫ, в т.ч. в разрезе видов расходов:	1 183 345,1	1 206 410,6	23 065,5	1,9%
Расходы на выплаты персоналу (100)	172 174,0	172 174,0	0,0	0,0%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	145 589,4	143 162,7	-2 426,7	-1,7%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	15 424,1	15 424,1	0,0	0,0%

Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (400)	125 969,9	88 819,1	-37 150,8	-29,5%
Межбюджетные трансферты (500)	635 281,7	648 616,2	13 334,5	2,1%
Иные бюджетные ассигнования (800)	88 906,0	138 214,5	49 308,5	55,5%

Приложение 4

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утверждено на 2020 год (в ред. решения от 29.04.2020 № 55-р)	Проект решения	Изменения	
			сумма	%
Исполнение судебных решений	50,0	50,0	0,0	-
Уплата членских взносов в ассоциацию «Совет муниципальных образований Ненецкого автономного округа»	300,0	300,0	0,0	0,0%
Расходы, связанные с организацией работ по оценке воздействия на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания	48,9	48,9	0,0	0,0%
Иные межбюджетные трансферты на организацию ритуальных услуг	4 380,5	4 380,5	0,0	0,0%
Осуществление отдельных государственных полномочий Ненецкого автономного округа в сфере деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (средства окружного бюджета и районного бюджета)	3 104,9	3 104,9	0,0	0,0%
Мероприятия по социальной поддержке ветеранов Великой Отечественной войны и других категорий граждан, постоянно проживающих на территории муниципального района «Заполярный район», в соответствии с решением Совета Заполярного района от 28.09.2016 № 262-р	335,1	335,1	0,0	0,0%
Резервный фонд местной администрации	5 000,0	5 000,0	0,0	0,0%
Расходы на содержание главы и Совета Заполярного района	30 042,5	30 042,5	0,0	0,0%
Организация и проведение официальных мероприятий муниципального района "Заполярный район"	2 936,7	2 936,7	0,0	0,0%
Выплаты почетным гражданам, которым присвоено звание "Почетный гражданин Заполярного района"	695,5	695,5	0,0	0,0%
Содержание Контрольно-счетной палаты Заполярного района (средства районного бюджета и бюджетов поселений)	18 480,4	18 480,4	0,0	0,0%
ВСЕГО РАСХОДЫ	65 374,5	65 374,5	0,0	0,0%
Расходы на выплаты персоналу (100)	50 010,2	50 010,2	0,0	0,0%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (200)	4 938,3	4 938,3	0,0	0,0%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению (300)	695,5	695,5	0,0	-
Межбюджетные трансферты (500)	4 380,5	4 380,5	0,0	0,0%
Иные бюджетные ассигнования (800)	5 350,0	5 350,0	0,0	0,0%